



Co-funded by the COSME programme
of the European Union



Обществените поръчки

1. Първи стъпки.

Избор на подходящи процедури

Добрич, 08 Ноември 2018 година

Този проект е финансиран с подкрепата на европейската комисия. Това съобщение отразява само възгледите на автора и Комисията не носи отговорност за каквото и да е използване на съдържащата се в него информация.



Правна рамка и регулации (1)

- Нов Закон за обществените поръчки от 2016 г., който отмени действащият, приет през 2004 година;
- Новият ЗОП е рамков закон. Принципните положения са доразвити в Правилника за неговото прилагане;
- Основни принципи на ЗОП:
 - Равнопоставеност и недопускане на дискриминация – по-голям акцент върху конкурентното начало;
 - Публичност и прозрачност – нови изисквания за възложителите и другите участници в процеса (оповестяване в РОП, профила на купувача, „Официален вестник“ на ЕС);
 - Свободна конкуренция – недопускане ограничаването на конкуренцията, чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство, или необосновано ограничават участието на стопански субекти в ОП и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на ОП;
 - Пропорционалност – пропорционално отчитане на стойностни прагове, специфика и сложност на поръчката при нейното възлагане.



Правна рамка и регулации (2)

- Промени от 18.10.2018 г., касаещи целия цикъл на управление на обществените поръчки, включително:
 - Стойностните прагове;
 - Нови изисквания в етапа на прогнозиране и планиране;
 - Нови изисквания към профила на купувача и правилата за възлагане чрез обяви;
 - Нови моменти при попълване на Единния Европейски Документ за Обществени Поръчки (ЕЕДОП) от обединения;
 - Дефиниран кръг на задължени и „трети лица“;
 - Изисквания за доказване на компетентността на предложените експерти;
 - Съществено разширени административно-наказателни състави;
 - Промяна на понятия, свързани с установяването на административни нарушения при разделянето на ОП;
 - Изменения при обжалването;
 - Нови моменти, свързани с функциите и контрола на Агенцията за обществени поръчки (АОП).



Правна рамка и регулации (3)

- „Дигитализация“ на обществените поръчки:
 - Централизираната административно-информационна система за електронните обществени поръчки (ЦАИС ЕОП) – срокове за въвеждане;
 - Попълване на е-ЕЕДОП – изисквания;
 - Обмен на електронни документи, комуникация с АОП и ОВ на ЕС;
- Промени, които влизат в сила от 01.03.2019 г.



Готови ли сме за първата обществена поръчка?

- Специфични познания за пазара, където оперираме;
- Базови познания на нормативната уредба, свързана с ОП;
- Ресурси и капацитет за управление;
- Подход за управление на ОП:
 - Планиране и оценка на риска;
 - Кандидатстване. Комуникация;
 - Договаряне;
 - Изпълнение;
 - Отчитане и предаване на резултатите от възложените дейности;
 - Последващ контрол, мониторинг и наблюдение.



Преди да вземем Решение за участие в ОП

- Внимателно запознаване с условията за участие и изискванията на възложителя към кандидатите/ участниците;
- Планиране – ресурси, обезпеченост, гаранции, персонал,;
- Подготовка на документация и подаване на заявления/ оферти;
- Участие в процеса на оценка;
- Одобрение или отхвърляне;
- Договаряне и изпълнение – условия, начини на плащане, взаимодействие с подизпълнители и трети страни, други договорни ангажименти, произтичащи от условията и изискванията на Възложителите.



Избор на подходяща процедура (1)

- Възложители на обществени поръчки;
- Обект/и на поръчката;
 - Строителство, включително:
 - Изпълнение или проектиране и изпълнение на строителство, свързано с една от дейностите, съгл. NACE-кодове (детайлно изброени в Приложение № 1 от ЗОП);
 - Изпълнение или проектиране и изпълнение на строеж.
 - Доставките на стоки, осъществявани чрез покупка, лизинг, наем или финансов лизинг, със или без право на закупуване, както и всички необходими предварителни дейности по употребата на стоката (напр. монтаж и инсталация, тестване на машини и съоръжения и др.);
 - Предоставянето на услуги.
- Смесени обществени поръчки;
- Запазени обществени поръчки;
- Кандидат, участник, трета страна?
- Планиране и предварителна оценка.



Избор на подходяща процедура (2)

- Видове процедури за провеждане на обществена поръчка:
 1. Открита процедура;
 2. Ограничена процедура;
 3. Състезателна процедура с договаряне;
 4. Договаряне с предварителна покана за участие;
 5. Договаряне с публикуване на обявление за поръчка;
 6. Състезателен диалог;
 7. Партньорство за иновации;
 8. Договаряне без предварително обявление;
 9. Договаряне без предварителна покана за участие;
 10. Договаряне без публикуване на обявление за поръчка;
 11. Конкурс за проект;
 12. Публично състезание;
 13. Пряко договаряне.



Избор на подходяща процедура (3)

Видове процедури	Кандидати, които могат да участват:			
	Всички заинтересовани лица	Кандидати, които са получили покана от Възложителя след проведен предварителен подбор и подават:		
		Окончателна оферта	Първоначална оферта, която служи като основа за провеждане на преговори	Окончателна оферта, след определяне на едно или повече предложени решения, отговарящи на изискванията на възложителя
Открита процедура	x			
Ограничена процедура		x		
Състезателна процедура с договаряне		x	x	
Договаряне с предварителна покана за участие		x	x	
Договаряне с публикуване на обявление за поръчка		x	x	
Състезателен диалог				x
Партньорство за иновации				x
Договаряне без предварително обявление				x
Договаряне без предварителна покана за участие				x
Договаряне без публикуване на обявление за поръчка				x
Конкурс за проект	x	x		
Публично състезание	x			
Пряко договаряне				x



Избор на подходяща процедура (4)

- Стойностни прагове (актуални към момента)

Обект	Стойностен праг	Процедури по т. 1 – 11	Конкурс за проект	Процедури по т. 12 и 13	Възлагане чрез събиране на оферти с обява или покана	Директно възлагане
Строителство	≥ 5 000 000 лв.	x				
	270 000 ÷ 5 000 000 лв.			x		
	50 000 ÷ 270 000 лв.				x	
	< 50 000 лв.					x
Доставки и услуги	≥ 264 033 лв. (≥ 817 524 лв. за СВ)	x				
	70 000 ÷ 264 033 лв. (70 000 ÷ 817 524 лв. за СВ)					
	30 000 ÷ 70 000 лв.			x		
	< 30 000 лв.					x
Услуги по Приложение 2 към ЗОП	≥ 500 000 лв. (≥ 1 000 000 лв. за СВ)	x		x		
	70 000 ÷ 500 000 лв. (70 000 ÷ 1 000 000 лв. за СВ)			x		
	< 70 000 лв.					x
Услуги и доставки за продукти по прил. 3 към ЗОП	≥ 264 033 лв.	x				
Доставки за продукти извън обхвата на Прил.№ 3	≥ 408 762 лв.	x				
Доставки на военно оборудване	≥ 817 524 лв.	x				
Доставки на чувствително оборудване	≥ 817 524 лв.	x				
Услуги, пряко свързани с доставки на ВО и ЧО	≥ 817 524 лв.	x				
Строителство, пряко свързано с ВО и ЧО	≥ 5 000 000 лв.	x				
Услуги за СВЦ или за чувствителни услуги	≥ 817 524 лв.	x				
Строителство за СВЦ или за чувств. строителство	≥ 5 000 000 лв.	x				
Изработка на проект	≥ 70 000 лв.	x	x			



Избор на подходяща процедура (5)

- Стойностни прагове (в сила от 01.03.2019 г.)

Обект	Стойностен праг	Процедури по т. 1 – 11	Конкурс за проект	Процедури по т. 12 и 13	Възлагане чрез събиране на оферти с обява или покана	Директно възлагане
Строителство	≥ 10 000 000 лв.	x				
	270 000 ÷ 10 000 000 лв.			x		
	50 000 ÷ 270 000 лв.				x	
	< 50 000 лв.					x
Доставки и услуги	≥ 280 000 лв. (≥ 860 000 лв. за СВ)	x				
	70 000 ÷ 260 000 лв. (70 000 ÷ 860 000 лв. за СВ)			x		
	30 000 ÷ 70 000 лв.			x		
	< 30 000 лв.					x
Услуги по Приложение 2 към ЗОП	≥ 1 000 000 лв. (≥ 1 500 000 лв. за СВ)	x				
	70 000 ÷ 1 000 000 лв. (70 000 ÷ 1 500 000 лв. за СВ)			x		
	< 70 000 лв.					x
Услуги и доставки за продукти по прил. 3 към ЗОП	≥ 280 000 лв.	x				
Доставки за продукти извън обхвата на Прил.№ 3	≥ 430 000 лв.	x				
Доставки на военно оборудване	≥ 860 000 лв.	x				
Доставки на чувствително оборудване	≥ 860 000 лв.	x				
Услуги, пряко свързани с доставки на ВО и ЧО	≥ 860 000 лв.	x				
Строителство, пряко свързано с ВО и ЧО	≥ 10 000 000 лв.	x				
Услуги за СВЦ или за чувствителни услуги	≥ 860 000 лв.	x				
Строителство за СВЦ или за чувств. строителство	≥ 10 000 000 лв.	x				
Изработка на проект	≥ 70 000 лв.	x	x			



Обявяване на обществени поръчки (1)

- Публикуване в „Официален вестник“ на ЕС – публикува се информация, свързана с възлагането и изпълнението на поръчки на стойност, съгласно определените в чл. 20, ал. 1 от Закона за обществени поръчки стойностни прагове:
 - Предварителни обявления, включително когато те се използват за оповестяване откриването на процедура;
 - Обявленията за обществени поръчки;
 - Обявленията за изменение или допълнителна информация;
 - Обявленията за възлагане на обществени поръчки;
 - Обявленията при конкурс за проект;
 - Обявленията за изменение на договори за обществени поръчки и рамкови споразумения;
 - Обявленията за доброволна прозрачност;
 - Обявленията за квалификационни системи.



Обявяване на обществени поръчки (2)

- Регистър на обществените поръчки (РОП) – публикуват се:
 - Решенията на възложителите по чл. 22, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗОП;
 - Обявленията по чл. 35, ал. 1 от ЗОП;
 - Обявленията за провеждане на процедури „публично състезание“ и „пряко договаряне“, вкл. оповестяване на откриването, промените, възлагането на поръчките и изменението на договорите;
 - Обявленията за приключване на договори за обществени поръчки, както и всички промени в обстоятелствата във връзка с документите по самата ОП;
 - Информация за всички разходвани средства за директно възложени обществени поръчки, чрез събиране на оферти с обява или покана до определени лица;
 - Информация при производства по обжалване и др.
- РОП съдържа база данни с информация за всички процедури за възлагане на обществени поръчки в страната;
- РОП е с безплатен достъп до данните в него.

http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,158263&_dad=portal&_schema=PORTAL



Източници на информация за обществени поръчки (1)

- Регистър на обществените поръчки в България:

http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,158263&_dad=portal&_schema=PORTAL

- SIMAP – Информация за възлагането на ОП в ЕС:

<http://simap.ted.europa.eu/web/simap/home>

- Официален вестник на ЕС:

<https://eur-lex.europa.eu/oj/direct-access.html?locale=bg>

- Електронен ежедневник за поръчки – приложение към Официалния вестник на ЕС:

<https://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do>



Co-funded by the COSME programme
of the European Union



Източници на информация за обществени поръчки (2)

- ИСУН 2020 – модул „Е-тръжни процедури“:

<https://eumis2020.government.bg/>

Сайт на ЕК – модул Обяви за предложения и обществени поръчки:

<https://webgate.ec.europa.eu/europeaid/online-services/index.cfm?ADSSChck=1242652023301&do=publi.welcome&userlanguage=en>

- Търгове и поръчки от цял свят:

<https://www.dgmarket.com/>

- Сайт на ЕК за обществените поръчки:

http://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement_bg

- Сайт на ЕК за „зелени“ обществени поръчки:

http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm



Co-funded by the COSME programme
of the European Union



Въпроси?



Co-funded by the COSME programme
of the European Union



Благодаря за вниманието.

Мария Стойчева – Ментор и Коуч

+359 89 679 3977

mariyastoycheva9@gmail.com